

11 Terres de Figeac - La Mêlée gourmande : une politique alimentaire territoriale, fondée sur une gouvernance multi-acteurs

Midi-Roussillon

Contexte local

Le Pays de Figeac est une zone rurale dominée par une agriculture d'élevage extensif, principalement bovins lait et bovins viande. La population est ancrée dans une tradition agricole qui fait de ce secteur un levier social et économique du développement territorial.

Le territoire a été fortement impacté par la crise de la « vache folle » (1996 et 2000) entraînant une chute considérable des prix, des flux commerciaux et des abattages. Parallèlement, les actifs agricoles n'ont cessé de diminuer et le territoire souffre d'une problématique d'installation. Les producteurs cherchent à compléter leur revenu. Les circuits courts se développent peu et de manière individuelle hormis l'initiative Ferme de Figeac qui a développé des démarches collectives de circuits courts notamment via les magasins de producteurs ouverts sur le territoire. Les produits de qualité locaux sont, en général, peu identifiés (pas de produits d'appellation d'origine).

Néanmoins, ce territoire rural connaît, un regain d'attractivité et de création d'emploi, notamment dans le secteur industriel (aéronautique). La population augmente à nouveau.

L'initiative a été motivée par trois convictions initiales sur la question du développement des territoires ruraux :

- Les territoires sont une échelle pertinente de réflexion et d'action pour accompagner le développement, notamment le développement endogène souvent négligé dans les analyses macroéconomiques
- Pour rester dynamiques, les territoires ruraux ne peuvent se contenter des financements palliant leurs fragilités mais les acteurs

- doivent développer des activités et des fonctions productives et utiles à la société
- Le décroisement des approches métiers (verticales) vers des approches territoriales (horizontales) associant les différents acteurs (publics, privés, civils) est porteur de développement

Descriptif de l'initiative



En 2010 dès le lancement de la réflexion autour du développement agricole, le syndicat mixte du pays de Figeac s'oriente vers un travail de fond et transversal. Il n'était pas question de

réaliser quelques actions ciblées telles qu'un guide des producteurs locaux ou une mise en relations cantine/producteurs locaux mais bien de construire, en amont, un projet politique territorial sur la question de l'alimentation. Les étapes diagnostic, enjeu, stratégie et plan d'action n'ont volontairement pas été réalisées au préalable. Dès le départ, l'objectif était de co-construire les fondements de cette démarche avec les acteurs du territoire.

L'énergie s'est alors concentrée sur l'organisation d'actions de mobilisations des acteurs locaux pour se mettre d'accord sur les grands principes du projet de politique alimentaire

11

local. Pendant un an et demi, environ 80 personnes se sont rencontrées mensuellement pour travailler collectivement. Ces réunions ont donné naissance au projet « Terres de Figeac : la Mêlée gourmande ». A cette étape, il se matérialise par un document fondateur (le projet politique) et une déclinaison du projet en 7 familles d'acteurs locaux concernés par l'alimentation (producteurs, relais associatifs, consommateurs, restauration collective, restaurateurs, métiers de bouche, distributeurs ou commerçants) s'appuyant chacune sur une charte et un cahier des charges co-construits. Ils ont pu, par exemple, définir collectivement des notions clés, telle que la « qualité » ou encore la « proximité ». Ces acteurs s'engagent sur le respect des chartes et cahiers des charges dans une logique de démarche de progrès.

Les acteurs institutionnels n'ont, volontairement, pas été sollicités pour cette étape d'émergence et de construction du projet politique afin de garantir l'ascendance de la démarche et son appropriation par les acteurs.

Le projet

La mise en place d'une politique alimentaire territoriale globale et transversale ayant pour objectifs :

- Améliorer les connaissances et les compétences alimentaires ;
- Valoriser les produits et les savoirs locaux ;
- Soutenir les innovations sociales ;
- Promouvoir les spécificités et les qualités territoriales.

Cette politique alimentaire territoriale est basée sur :

- une gouvernance :
 - o les 7 familles d'acteurs et le syndicat mixte du pays de Figeac réunis au sein d'un conseil de gouvernance
 - o un comité de suivi composé des représentants des 7 familles désignés par le conseil de gouvernance,
 - o un comité technique composé de l'équipe du syndicat mixte renforcée par les 7 animateurs des familles et des

groupes projets.

- et un signe de reconnaissance collectif matérialisé par le logo « Terres de Figeac, la mêlée gourmande »

2010/2011 : émergence du projet, construction des fondements du projet politique, constitution des 7 familles (dont les chartes et cahiers des charges), et définition du mode de gouvernance et ses documents fondateurs

Mai 2011 : Présentation de la démarche lors d'un séminaire du Réseau Rural Régional Midi Pyrénées, co-organisé avec la coopérative fermes de Figeac, (200 participants) présentant le projet, ses objectifs et son fonctionnement

2011/2012 : Déploiement des premières actions (le carnet de courses, l'étude de faisabilité maraichage local/GMS, l'analyse patrimoniale culinaire, le panier « Terres de Figeac, Mêlée Gourmande », la création d'une page facebook sur l'initiative, l'analyse des besoins en restauration collective locale, le flyer producteurs, ...)

L'originalité de ce projet réside dans la méthode ascendante de construction de ses fondements politiques et de gouvernance. Sa principale clé de réussite est la définition d'un projet politique alimentaire territorial avant la mise en place d'actions.

Partenariat et son évolution

Partenariat technique et accompagnement du projet

- L'équipe du syndicat mixte du pays de Figeac a été accompagnée sur la phase d'émergence du projet par un administrateur de l'INAO (Institut national des appellations d'origine). Son intervention a été financée par le Projet RIDER dans le cadre du Programme européen de coopération INTERREG.
- Midi Pyrénées Expansion, ADEFPAT, Fermes de Figeac, Office de Tourisme de Figeac, Ville de Capdenac Gare : pour l'animation des familles lors des rencontres collectives.

11

Partenariats techniques et interventions pour la construction des fondements ou pour la réalisation d'actions

- Certipaq: interventions pour le travail de réflexion autour de la notion de « démarche de progrès »
- INRA SAD : réalisation d'une thèse sur les circuits alimentaires territorialisés et les dynamiques socio-économiques à l'œuvre dans la gouvernance territoriale
- AgroCampus Rennes: Analyse de la perception patrimoniale culinaire pour permettre aux acteurs du projet de prendre conscience de l'identité du terroir
- Soli'Terres : association spécialisée dans l'introduction de produits locaux en restauration scolaire
- La coopérative Fermes de Figeac pour son expérience et opérationnalité sur le terrain
- La chambre d'agriculture du Lot : réalisation d'une étude de marché et de faisabilité pour l'introduction de fruits et légumes locaux sur les étals des GMS locales

Partenariats financiers et moyens humains

2008/2009 : pas de financement direct au projet

Moyens humains : la directrice du Pays et 7 animateurs de famille bénévoles. Le projet ayant intéressé des acteurs du territoire, spontanément des personnes compétentes se sont engagées (directrice d'office de tourisme, salarié des Fermes de Figeac, 2 membres de l'équipe du syndicat mixte, etc.). Ils ont permis d'assurer l'animation des réunions qui étaient composées de temps en grand groupe et de temps en sous-groupe, nécessitant une équipe d'animation renforcée (9 animateurs en tout).

2010/2011

Programme européen RIDER pour financer l'intervention de l'INAO

Ses missions sont d'accompagner l'équipe dans les premières réunions de lancement du projet en jouant un rôle de regard extérieur et de médiateur/modérateur dans les échanges entre ces différents publics aux perceptions diverses.

[Programme InterReq ITER IAA](#)

Moyens humains

La directrice du Pays et recrutement de 1 ETP grâce au programme ITER IAA, salariés du Pays de Figeac.

2012/2013

Appel à projet du Réseau rural régional sur la gouvernance alimentaire territorialisée.

Bénéficiaires

Les bénéficiaires directs sont les acteurs représentés dans les 7 familles du projet (producteurs, relais associatifs, consommateurs, restauration collective, restaurateurs, métiers de bouche, distributeurs ou commerçants).

Les actions menées et financées par le Pays de Figeac bénéficient à la mise en lien et la promotion de ces différents acteurs dans la pratique de leur métier.

Plus largement, de façon indirecte et sur le long terme, le territoire et l'ensemble de ces habitants sont les principaux bénéficiaires. Malgré le temps long de l'intégration de ce type de démarche par les acteurs, le territoire bénéficiera d'une valeur ajoutée, d'un nouveau modèle de coopération.

Difficultés relevées

- Une gestion de projet et d'animation « éprouvante » : la méthode de travail s'est construite « sur le tas », au fur et à mesure. Les méthodes d'animation sont atypiques car il est nécessaire, régulièrement, de réorienter la réunion sur des questions imprévues et adapter sans cesse l'animation aux réactions du collectif.
- Le maintien de la dynamique collective : lors des travaux sur les cahiers des charges par famille, par exemple, l'aspect formel et normatif de cet exercice passionnait moins les participants. Difficultés à combiner cahiers des charges par famille (vertical) et décloisonnement/synergies horizontales et transversales. L'animation devait s'adapter en permanence pour aussi aller vers le concret, l'opérationnel, le visible.
- Contraintes financières / contraintes de terrain : les ressources financières pour l'animation de ce type de projet proviennent essentiellement de fonds publics. C'est une limite

11

dans la mesure où la recherche de financement est perpétuelle. De plus, les souhaits des financeurs dans le choix des actions ne correspondaient pas toujours aux envies et besoins du terrain.

- Les premières interrogations du monde agricole : Les agriculteurs s'interrogeaient sur l'objet de cette démarche, ou encore s'interrogeaient d'être aux côtés d'acteurs très différents (comme un directeur d'hôpital par exemple). Il a fallu éloigner rapidement le débat syndical pour recentrer sur l'objet transversal de la démarche.
- L'incompréhension de nombreux partenaires institutionnels voyant dans ce projet la création d'une nouvelle marque territoriale ou une « simple » action valorisant les circuits de proximité
- L'incompréhension de certains élus locaux ne percevant pas l'aspect global de cette démarche avant tout politique et territoriale. Les actions étaient soutenues mais l'objectif global du projet n'était peu assimilé.

Clés de réussite

- L'inscription dans la durée
- L'apport d'un regard extérieur
- L'écoute et l'adaptation de l'équipe d'animation
- Ne pas personnifier le portage du projet (au travers d'un animateur central par exemple). Pour cela, constituer une équipe d'animation apparaît comme plus adapté.

Pour en savoir plus...

Syndicat Mixte du Pays de Figeac :

contact@pays-figeac.fr

Site web :

<http://www.pays-figeac.fr/la-demarche>

Liens sociaux, relations humaines

Bonne entente au sein des participants. Dès le départ, des temps conviviaux ont été proposés (repas partagés lors des réunions). Aujourd'hui, certains ont tissé des relations privées et professionnelles approfondies. Idem pour l'équipe technique.

Équité dans les échanges, aspects économiques

Bonne équité. Cet aspect n'est pas abordé dans les chartes et cahier des charges par famille mais les retours qualitatifs des acteurs en témoignent.

Communication

Mise en place d'un signe de reconnaissance collectif dans le but de renforcer l'identité des produits locaux de qualité, de rendre visible la démarche et de mettre en place des actions (opération panier « Terres de Figeac : la Mêlée Gourmande ») et outils de communication (outils flyer producteurs, affiche de marché, sacs, etc.)

Valeurs partagées

La coopération, l'écoute et le respect du collectif, le développement du territoire, l'innovation, l'échange

Quels conseils donneriez-vous à quelqu'un qui hésite à se lancer ?
« Avant tout, il ne faut pas avoir peur de se lancer, ni de se « louper ». Ce sont des actions complexes avec une forte charge de travail mais c'est aussi une aventure collective au service d'un nouveau mode de développement. Les territoires de projet (Pays, PNR) sont des lieux privilégiés pour monter ce type de projet car ils présentent une certaine neutralité et transversalité. L'essentiel est d'être capable d'imaginer et d'initier. »

Bénédicte Dupré, ancienne directrice du Syndicat Mixte du Pays de Figeac, consultante en innovation et coopération territoriale